

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THẢO NGUYÊN

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ KINH TẾ TRONG SỬ DỤNG TÀI NGUYÊN ĐẤT
TẠI HUYỆN PHÚ LƯƠNG - TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THẢO NGUYÊN

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC
VỀ KINH TẾ TRONG SỬ DỤNG TÀI NGUYÊN ĐẤT
TẠI HUYỆN PHÚ LƯƠNG - TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60 34 04 10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. BÙI NỮ HOÀNG ANH

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn thạc sĩ “*Tăng cường quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương - tỉnh Thái Nguyên*” là công trình nghiên cứu độc lập của riêng tôi, không sao chép bất kỳ một công trình nghiên cứu nào của các tác giả khác. Các số liệu, kết quả nêu trong đề tài này là trung thực, các tài liệu tham khảo có nguồn gốc trích dẫn rõ ràng.

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Nguyễn Thảo Nguyên

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, động viên khích lệ của nhiều tổ chức, cá nhân, của các nhà khoa học, của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh, Bộ phận Quản lý Đào tạo Sau Đại học - Phòng Đào tạo, các Thầy Cô giáo Khoa Kinh tế, các Thầy Cô giáo bộ môn Kinh tế học thuộc trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong suốt quá trình hoàn thành luận văn.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với TS. Bùi Nữ Hoàng Anh - người hướng dẫn khoa học đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới Phòng Tài Nguyên và Môi Trường huyện Phú Lương, Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất huyện Phú Lương, Chi cục Thống kê huyện Phú Lương, UBND, các cán bộ chuyên môn cũng như người dân tại các xã, thị trấn thuộc huyện Phú Lương đã tạo điều kiện cho tôi tiến hành nghiên cứu.

Xin cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, khích lệ, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 4 năm 2016

Tác giả luận văn

Nguyễn Thảo Nguyên

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của vấn đề nghiên cứu.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp mới của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ KHOA HỌC VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ TRONG SỬ DỤNG TÀI NGUYÊN ĐẤT	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Các khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng đất	7
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất	20
1.2. Cơ sở thực tiễn	22
1.2.1. Quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại Việt Nam.....	22
1.2.2. Thực tiễn quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất.....	26
1.3. Tổng quan tài liệu nghiên cứu.....	30
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Khung phân tích	33
2.3. Giả thuyết nghiên cứu	34
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.4.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	34

2.4.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	37
2.4.3. Phương pháp phân tích thông tin	38
2.4.4. Phương pháp chuyên gia, chuyên khảo.....	40
2.5. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	40
2.5.1. Nhóm chỉ tiêu về hoạt động quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất.....	40
2.5.2. Nhóm chỉ tiêu về giao đất, cho thuê, thu hồi, chuyển đổi mục đích sử dụng đất	40
2.5.3. Nhóm chỉ tiêu về hoạt động đăng ký đất đai và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất	40
2.5.4. Nhóm chỉ tiêu về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm sử dụng đất	41
2.5.5. Chỉ số hài lòng hài lòng về hoạt động quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất	41
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ TRONG SỬ DỤNG TÀI NGUYÊN ĐẤT TẠI ĐỊA BÀN NGHIÊN CỨU	42
3.1. Khái quát về huyện Phú Lương - tỉnh Thái Nguyên.....	42
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	42
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	45
3.2. Thực trạng sử dụng đất tại huyện Phú Lương - tỉnh Thái Nguyên	48
3.2.1. Tình hình sử dụng đất theo quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất	48
3.2.2. Thực trạng sử dụng đất nông nghiệp.....	50
3.2.3. Thực trạng sử dụng đất phi nông nghiệp	53
3.3. Thực trạng quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương - tỉnh Thái Nguyên	54
3.3.1. Quản lý quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất.....	54
3.3.2. Giao đất, cho thuê, thu hồi, chuyển đổi mục đích sử dụng đất.....	59
3.3.3. Đăng kí đất đai, lập và quản lý hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất	65
3.3.4. Thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm sử dụng đất	69
3.4. Phân tích các nhân tố ảnh hưởng tới hoạt động quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất.....	71
3.4.1. Hệ thống chính sách pháp luật về đất đai.....	71

3.4.2. Cơ chế quản lý tài chính về đất đai	73
3.4.3. Trình độ chuyên môn của cán bộ công chức quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất	77
3.4.4. Phương pháp thực hiện quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất	81
3.5. Mức độ hài lòng của người dân đối với hoạt động quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương	85
3.6. Đánh giá thực trạng quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất	88
3.6.1. Kết quả đạt được	88
3.6.2. Những hạn chế tồn tại	89
3.6.3. Nguyên nhân của những hạn chế, tồn tại	90
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP	93
4.1. Căn cứ đề xuất giải pháp	93
4.1.1. Định hướng về quản lý Nhà nước đối với đất đai tại huyện Phú Lương, tỉnh Thái Nguyên	93
4.1.2. Kết quả nghiên cứu đề tài	94
4.2. Một số giải pháp cần thực thi	95
4.2.1. Nhóm giải pháp về mặt kỹ thuật	95
4.2.2. Nhóm giải pháp về mặt cơ chế, chính sách pháp luật	95
4.2.3. Nhóm giải pháp về đổi mới nội dung thực hiện quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất	97
4.2.4. Nhóm giải pháp kiện toàn bộ máy quản lý Nhà nước về đất đai và nâng cao trình độ cán bộ quản lý cấp huyện, xã	97
4.3. Kiến nghị	98
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước	98
4.3.2. Kiến nghị với chính quyền cấp tỉnh - tỉnh Thái Nguyên	99
KẾT LUẬN	100
TÀI LIỆU THAM KHẢO	102
PHỤ LỤC	105

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Dạng viết tắt	Dạng đầy đủ
BQ	Bình quân
CSDL	Cơ sở dữ liệu
ĐVT	Đơn vị tính
HĐND	Hội đồng Nhân dân
NN	Nông nghiệp
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development (Tổ chức Hợp tác và Phát triển Kinh tế)
SPSS	Statistical Package for the Social Sciences - Một phần mềm máy tính phục vụ công tác phân tích thống kê
TN&MT	Tài nguyên và Môi trường
UBND	Ủy ban Nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Chọn mẫu điều tra.....	36
Bảng 2.2: Thang đo mức độ hài lòng của người dân.....	37
Bảng 3.1: Dân số và lao động huyện Phú Lương giai đoạn 2011 - 2013	47
Bảng 3.2. Cơ cấu sử dụng đất tại huyện Phú Lương (giai đoạn 2010 - 2014).....	48
Bảng 3.3. Cơ cấu sử dụng đất nông nghiệp huyện Phú Lương năm 2014.....	50
Bảng 3.4. Biến động cơ cấu sử dụng đất nông nghiệp huyện Phú Lương (giai đoạn 2010 - 2014).....	52
Bảng 3.5. Cơ cấu sử dụng đất phi nông nghiệp huyện Phú Lương (giai đoạn 2010 - 2014).....	53
Bảng 3.6. Kết quả thực hiện kế hoạch sử dụng đất huyện Phú Lương (giai đoạn 2011 - 2014).....	56
Bảng 3.7. Kết quả giao đất nông nghiệp huyện Phú Lương (giai đoạn 2010 - 2014)	59
Bảng 3.8: Kết quả giao đất ở huyện Phú Lương (giai đoạn 2010 - 2014)	60
Bảng 3.9. Kết quả xử lý hồ sơ chuyên mục đích sử dụng đất huyện Phú Lương (giai đoạn 2010- 2014).....	64
Bảng 3.10. Kết quả cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất huyện Phú Lương (giai đoạn 2010 - 2014).....	66
Bảng 3.11. Kết quả giải quyết hồ sơ đăng ký đất đai huyện Phú Lương (giai đoạn 2011- 2014).....	68
Bảng 3.12: Thống kê vi phạm sử dụng đất chưa được xử lý (tính đến năm 2014)	70
Bảng 3.13. Ý kiến người dân đối với việc thực hiện chính sách pháp luật về đất đai tại huyện Phú Lương.....	72
Bảng 3.14. Ý kiến người dân đối với hoạt động quản lý tài chính về đất đai tại huyện Phú Lương.....	75
Bảng 3.15. Trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương.....	77

Bảng 3.16. Ý kiến của người dân đối với cán bộ quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương.....	78
Bảng 3.17. Ý kiến người dân đối với phương pháp thực hiện quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương.....	83
Bảng 3.18. Tổng hợp câu trả lời cho câu hỏi về mức độ hài lòng chung của người dân đối với hoạt động quản lý Nhà nước về kinh tế trong sử dụng tài nguyên đất tại huyện Phú Lương	86